

# 省政府关于坚决制止占用基本农田 进行植树等行为的紧急通知

苏政发〔2004〕39号 2004年3月24日

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

实行最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田是保证粮食安全,实现经济社会可持续发展的重要措施。近年来,一些地方违反《土地管理法》和《基本农田保护条例》的规定,占用基本农田进行植树造林、挖塘养鱼等,使基本农田面积不断减少,严重削弱了粮食生产能力。为此,国务院专门下发了《关于坚决制止占用基本农田进行植树等行为的紧急通知》(国发明电〔2004〕1号)。为全面贯彻落实国务院紧急通知精神,切实保护好基本农田,现特紧急通知如下:

**一、严格执行“五个不准”,坚决制止占用基本农田进行植树等行为。**要认真执行《土地管理法》和《基本农田保护条例》,坚决制止任意改变基本农田用途的行为,切实做到“五个不准”,即:不准占用基本农田进行植树造林、发展林果业和搞林粮间作以及超标准建设农田林网;不准以农业结构调整为名,在基本农田内挖塘养鱼、建设用于畜禽养殖的建筑物等严重破坏耕作层的生产经营活动;不准违法占用基本农田进行绿色通道和城

市绿化隔离带建设;不准以退耕还林为名违反土地利用总体规划,将基本农田纳入退耕范围;除法律规定的国家重点建设项目以外,不准非农建设项目占用基本农田。凡在基本农田上进行植树造林(包括种植速生丰产林)、挖塘养鱼、绿色通道和城市绿化隔离带建设的必须立即停止和纠正。今后,新增绿化造林、新建和扩建用材林基地均不得占用基本农田。

**二、正确理解农业结构调整内涵,合理引导农业结构调整。**推进农业结构调整是促进农业增效、农民增收的重要措施。农业结构调整包括区域布局调整、农业内部结构调整、品种结构调整等内容,绝不能简单地把调整农业结构理解为调减粮食作物,盲目在基本农田上发展水产、林果等产业。要把农业结构调整与发展粮食优势产业相结合,与培育区域特色产业相结合,与壮大优势主导产业相结合。正确处理好粮食与经济作物、种植业与多种经营、农业与非农业的关系,正确引导农民进行农业结构调整。充分利用荒山、荒地、滩地和一般耕地发展水产业、畜禽养殖和林果业。编制和实施小城镇建设、生态建设与保护、农业结构调整

等规划,要与土地利用总体规划相衔接。

**三、坚持经济社会可持续发展,正确处理推进绿色江苏建设与保护基本农田的关系。**推进绿色江苏建设,改善生态条件和环境质量,是实施经济社会可持续发展战略的重要内容和根本措施。保护基本农田,提高粮食综合生产能力,也是实现我省经济社会可持续发展的基本要求和根本保障。要实现江苏经济社会可持续发展,必须要统筹兼顾,协调发展,正确处理好推进绿色江苏建设与保护基本农田两者的关系。推进绿色江苏建设进程,要突出加强丘陵岗地绿化、村庄四旁植树、农田林网和农田防护林建设,加快五项生态工程建设步伐。要充分利用荒山、荒地、荒滩和一般耕地开展植树造林。编制和实施林业发展规划,要与土地利用总体规划相衔接。绿色通道建设要因地制宜,严格限定道路沿线绿化带宽度。道路沿线是耕地的,道路用地范围以外每侧绿化带宽度不得超过5米,其中县乡道路不得超过3米;占用基本农田的,应履行基本农田占用报批手续。交通、水利工程建设用地范围内的绿化用地,要严格按照有关规定办理建设用地审批手续,其中涉及占用耕地的必须做到占补平衡。

**四、严格执行基本农田占用审批制度,切实控制各类建设用地项目。**严格实施土地利用总体规划和土地利用年度计划,严把土地征用和转用审批关,严禁违反法定程序通过修改或调整土地利用总体规划改变基本农田的数量与布局。严禁规避基本农田占用审批。严格执行国家重点建设项

目占用基本农田审批制度,规范审批程序,从严控制建设用地项目和用地规模。确需占用基本农田的,要严格审查农用地转用和土地征用方案,并按照法定程序报国务院审批。要加强开发区用地管理,继续清理整顿各类开发区违规用地,加大典型案件的查处力度,坚决刹住乱占滥用耕地之风,切实保护好基本农田。

**五、采取切实措施,对违法违规占用的基本农田要尽快恢复耕种。**各地、各有关部门要积极采取有效措施,对已经违法违规占用和破坏的基本农田要尽快恢复耕种。要根据国务院通知要求,对占用基本农田种植速生丰产林的,限期恢复耕种;对在基本农田内建设畜禽养殖等建筑物的,限期拆除并予整理;对建设基础设施造成基本农田耕作力破坏的,限期修复;对超标准建设绿色通道而占用基本农田的,逐步恢复耕种条件;对各类非农建设占用基本农田的,在依法妥善处理前,不得受理该地区建设用地申请。在具体处理中,要确保农民经济上不受损失。

**六、组织开展基本农田保护大检查。**各地要立即组织有关部门对本地区基本农田保护情况进行自查自纠,严肃查处违法占用和破坏基本农田的行为,并将清查情况向省政府作出报告。对有令不行、有禁不止的要严肃查处;对情节严重,特别是顶风作案,造成基本农田面积大量减少的地区,要依法严肃处理并追究责任人和有关领导人的责任。省政府近期将组织检查组对各地基本农田保护情况进行一次全面检查。