

我国将建立国土资源招标拍卖和“窗口办公”制度 国土资源部消息，今后两年内，中国将在省级以下国土资源管理部门建立和推进土地出让招标拍卖制度和土地登记公开查询制度；同时积极培育矿业权市场，在试点的基础上，建立探矿权、采矿权出让的招标拍卖制度。今后，在国土资源利用方面，能够运用市场机制办法解决的，不再采用政府审批的办法。重点建立国有土地使用权招标的拍卖的市场配置新机制，严格限制协议出让、出租土地使用权，净化土地批租环境。对难以用市场办法解决的需要保留的审批项目，将建立健全有约束力的监督制约和管理机制，进一步深化制度建设，出台管理办法，规范行政自由裁量权。今年上半年，中国省级国土资源管理部门将初步建立依法行政的规章制度、办事程序和岗位职责，重点推行内部会审制度和执法责任制度，全面推行“窗口办公”制度。到2002年，国土资源部机关将建立公开办事程序，实行“窗口办公”制度。同时在市县国土资源管理部门建立依法行政的规章制度、办事程序和岗位职责，全面推行“窗口办公”制度和政务公开制度。

我国将逐步把目前的“三条保障线”转化为“两条保障线” 据悉，我国今后将逐步把目前的“三条保障线”转化为失业保险和城市居民最低生活保障“两条保障线”。进一步完善社会统筹与个人账户相结合的城镇企业职工基本养老保险制度，适当缩小个人账户规模，全部由职工个人缴费，用于养老金积累，并与社会统筹账户资金分别核算，分别管理。对职工养老基金要实行全额缴拨和社会化发放。在调整财政支出结构，增加社会保障支出的基础上，采取多种方式，规范社会保障基金筹措方式，健全社会保障基金筹资主渠道。同时，拓宽社会保障资金的筹集渠道。规范社会福利彩票和体育彩票发行管理办法，改进发行机制，扩大发行规模，用于补充社会保障基金。今后还将建立健全事权清晰、责任明确的社会保障管理体系。属于社会保障资金筹措渠道、筹资水平、提高社会保障待遇、基金管理等重大问题，由中央政府统一管理。地方政府的职责主要是组织实施社会保障制度和政策，足额筹措社保资金，在地方财政预算中安排社会保险基金补助和城市居民最低生活保障资金。对困难地区的社会保险基金收支缺口，中央政府将根据地方财政经济状况和地方政府努力程度，通过专项转移支付给予适当补助。

国家经贸委：我国将推出五种类型产业政策

一是对一些能提高国家竞争力、对产业升级起重要作用的特定产业、企业和产品，国家将采取支持性产业政

策，通过注入资本金、财政贴息、发行债券、债转股等手段来予以支持。二是对于国家鼓励的传统产业改造以及成长性的战略产业、战略产品，将在一定时期内采取减免税收的办法来鼓励其发展。三是对于大多数属于竞争性产业范畴的企业和产品，将采取优胜劣汰的竞争性产业政策。国家将从公平的投资税收政策、严格的技术质量标准、规范的反垄断法规和快速的市场信息服务等四个方面来为之创造公平、公正和透明的政策环境。四是要坚决淘汰污染环境、技术水平落后、严重供大于求的产品，对其实行限制性产业政策。同时，还要在不违背世贸组织法律框架的前提下，对诸如农业、服务业等国际竞争能力较弱的产业和一些幼稚产业，实施适度的保护性政策。

我国医改今年将在五方面突破 卫生部部长张文康日前指出，今年医疗卫生体制改革要在5个方面实现重点突破。首先，医疗卫生体制改革必须与基本医疗保险制度改革同步推进，协同做好医疗保险定点医院工作，进一步协调并规范与基本医疗保险经办机构的工作衔接，为参保职工提供方便、快捷、经济的基本医疗服务。其次是要重点抓好病人选医生、药品集中招标采购、药品收支两条线、医疗机构后勤社会化等几项工作，促进医疗机构内部管理和运行机制改革。第三要完成医疗机构的分类管理，妥善处理好营利性与非营利性医疗机构分开管理的有关政策性问题，落实好相关财税和价格政策，保证医疗机构的平稳过渡和长远发展。第四要进一步落实发展社区卫生服务的配套政策与措施，规范社区卫生服务项目，建立和完善城镇医疗卫生服务新体系。第五要把卫生监督和疾病防控体制改革纳入到城镇医药卫生体制改革中统一部署，同步推进，分别实施。

安徽省委副书记王太华谈农村税费改革试点工作
改革的成效及存在的主要问题和打算 安徽省农村税费改革试点方案的主要内容是“三个取消，一个逐步取消，两个调整和一项改革”，即取消现行的按农民上年人均纯收入一定比例征收的乡统筹费，取消农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金，取消屠宰税；用3年的时间逐步减少直至全部取消统一规定的劳动积累工和义务工；调整农业税政策，调整农业特产税政策；改革村提留征收和使用办法。安徽省委副书记王太华说，安徽省农村税费改革试点工作进展总体上比较顺利。改革首先给农民带来了实实在在的好处，基本堵住了“三乱”现象。促进了农村基层民主政治建设和农村基层政权的职能转变，改善了党群干群关系，对维护农村社会稳定产生了积极作用。从制度上理顺了国家、集体、

农民三者分配关系，确实是减轻农民负担的有效措施。但还存在四个方面的问题。一是由于认识、工作等原因，有的地方政策没有完全落实，有的地方执行政策有偏差，个别村甚至没有按政策、方案组织实施。二是部分乡镇、村收支矛盾突出，乡村组织运转困难。长期形成的各种债务已成为许多乡村组织的沉重包袱。三是改革政策尚需要进一步完善。四是监督体系不够完善，个别地方仍出现乡镇、村干部上户扒粮、抬物而引发事端的现象。针对存在的问题，下一步要重点抓好五项工作：一是进一步统一思想，提高认识，强化领导。安徽的试点工作成效是初步的，许多配套改革刚刚起步，改革的任务仍相当艰巨，稍有松懈就可能出现反弹。二是在稳定的前提下，进一步完善政策、方案。包括完善农村土地二轮承包政策，完善农业特产税政策等。三是进一步规范农业税收征管理办法。全面实行农业税赋公示制度，加大税法宣传。四是继续推进配套改革。抓紧完成乡镇机构改革，加快推进教育体制改革，推进乡镇财政体制改革，在有条件的地方扎实稳妥地开展并乡并村工作。五是进一步健全农民负担监督管理机制。充分发挥群众监督、法制监督、舆论监督等方面的作用，畅通农民反映问题的渠道，形成农民负担全方位监督体系，确保农民负担得到严格控制，长期保持稳定。

上海市积极推进政府管理职能的九大转变 一是资产经营权由政府控制到企业持有的转变；二是所有制结构上从单一向多种形式转变；三是在企业体制上从传统型向现代企业制度法人治理结构转变；四是在投融资渠道上从直接政府投资向多元化形式转变；五是在工业布局上中心区向“三环”布局转变；六是在产业结构上从传统产业向注重高新技术产业发展转变；七是在引进外资方面从追求数量向数量和质量并举转变；八是在企业出访“能生不能死”向“能生能死”优胜劣汰转变；九是在社会福利方面从企业方面从“企业的人”向“社会的人”转变。

浙江省首批基层干部到省级机关挂职锻炼 从基层选拔干部到省级机关挂职锻炼，是加大年轻干部培养力度而作出的一项重要决策，是拓展年轻干部实践锻炼途径的一项新举措。从今年开始，我省每年将从基层选派一批思想政治素质好、长期在基层工作、实际工作经验丰富、有发展潜力的县（市、区）党政领导班子成员及省直大型企业中层干部，到省级机关挂职，以提高他们的综合素质，为今后做好工作和自身发展打下扎实基础。这次“上挂”的30名干部中，有28名原来在县（市、区）党政领导班子中任职，2名在国有大型企业

担任中层干部，年龄均在40岁以下。他们将到省委办公厅、省政府办公厅、省委组织部等15个部门担任为期一年的副处级领导职务。

重庆出台“五大支持”政策吸引外资参与国企改革 支持国有企业利用存量资产与外国企业举办合资合作企业；支持重庆市现有外商投资企业作为股东或发起人，与重庆市国有企业联合举办新的公司或其他形式的经济组织；支持外商和外商投资企业购买或收购国有企业资产和股权；支持东部沿海地区等市外的外资企业来重庆购买或承包、租赁国有企业；支持西方发达国家的企业来重庆投资。

深圳出台国资退出办法 1、设立国企改革和发展专项资金，为退出企业的人员安置提供部分资金支持，对个别特殊困难企业的产权处置涉及的债务和担保事宜提供资金支持，为退出创造条件。2、对国有企业关闭、破产企业的员工，符合一定条件的，可以提前退休；对被转让企业的员工，符合一定条件的，可以实行内部离岗退养。3、简化和完善产权变动审批程序。企业产权转让必须通过产权交易中心公开挂牌，转让价格由市场决定。4、健全企业工商注册登记制度，经营者持股时，可以以自然人的名义注册登记，对注册资本不能一次性到位的，可采取分期缴付的方式。5、彻底分离企业办社会职能。

大连开发区出台政策改审批制为备案制 大连开发区规定，除国家限制的特许行业外，项目立项由审批管理改为登记管理；外商投资企业办理产品内销、进口设备付汇、加工贸易及特定商品登记许可证由审批管理改为备案管理；非财政的基本建设投资计划取消计划投资通知单，由审批管理改为备案管理；对一般工业与民用建筑项目，取消“确定取费类别”、“开工报告审批”两个审批事项，建设工程竣工验收由验收制改为备案制。今年以来，大连开发区不仅逐步取消了部分行政事业性收费，改进了企业注册登记办法，而且将劳动合同管理和工资计划由审批制改为登记备案制。新的政策规定，用人单位可以使用劳动行政管理部门统一印制的合同文本，也可以依据《劳动法》及相关法律法规，结合本单位特点，自行制定合同文本，但须报劳动行政管理部门审查备案，劳动部门在15个工作日内没有提出修改意见的，即可使用；用人单位与劳动者签订的劳动合同，其鉴证采取自愿原则，可以鉴证也可以不鉴证。新政策还规定，非国有集体企业可自主确定工资水平、年度工资总额和内部分配方案。