



## 把握大局突出重点 全面推进依法行政

无锡市市长 吴新雄

依法行政是各级政府和政府各部门按照宪法、法律明确授予的权力和规定的程序,进行管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务的活动,是国家行政权力运作的基本形式。这些年,我市在依法行政方面做了不少工作,也取得了明显成效,但仍有大量的工作要做。根据我市实际情况,我们认为,今后依法行政工作要紧紧把握大局,突出重点,全面推进依法行政,突出抓好六个方面的工作。

(一)进一步深入学习邓小平民主法制理论,坚持依法行政的正确方向。各级政府和政府各部门要紧密结合建国以来民主法制建设正反两个方面的经验教训,结合党的十一届三中全会以来民主法制在社会主义现代化建设中所发挥的重大作用和取得的历史性成就,结合我市民主法制建设的成功实践,结合社会主义市场经济条件下民主法制建设面临的新情况、新问题,坚持把邓小平民主法制理论的学习摆在依法行政工作的首位,贯彻到全面推进依法行政工作的全过程。组织全体政府人员,特别是各级领导干部首先要认真学习邓小平关于民主与法制等方面的重要思想和论述,学习江泽民同志依法治国、依法行政的重要论述,进一步明确依法行政工作的原则和方向。在依法行政工作中,自觉做到坚持党的领导,保证党的基本路线和基本方针的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用;坚持以人民为主体,紧紧依靠人民群众加强民主法制建设,保证人民行使当家作主的权力;坚持以经济建设为中心,服务于改革发展稳定的大局;坚持忠于宪法和法律,自觉维护社会主义法制的高度统一;坚持法制建设和精神文明建设紧密结合,使两者互相促进,协调发展;坚持一切从实际出发,深入实际,调查研究,使政府法制工作准确地反映客观实际;坚持艰苦奋斗,无私奉献,始终保持良好的精神状态和工作作风。

(二)加强和改进政府立法工作,切实提高立法质量,把各项工作纳入法制化管理的轨道。立法工作必须服从并服务于改革、发展、稳定的大局。要从政府工作的实际出发,紧紧围绕实施科教兴市、发展外向型经济和可持续发展战略,针对改革开放、经济建设面临的突出问题,抓紧制定一批发展市场经济急需的、体现地方特色、改革精神的地方性法规、规章和行政措施,为依法行政创造有利条件。在立法工作中,必

须坚持和维护国家法制的统一,听取人民群众的意见,把维护人民群众的最大利益作为工作的出发点和落脚点。充分考虑改革发展的客观要求和人民群众的接受程度。坚决防止和克服通过立法扩大部门利益、地区利益的不良倾向,自觉做到部门利益服从整体利益,眼前利益服从长远利益,局部利益服从全局利益。科学合理地制定立法规划和立法计划,严格立法权限和程序,努力提高立法质量,提高立法的针对性和可操作性。要把制定新的法规、规章与修订现行法规、规章结合起来,及时清理与国家法律、法规以及政府机构改革要求不相一致的法规和行政措施,保持法规体系的完整性、有效性。

(三)进一步严格行政执法,确保政令畅通。贯彻依法治国基本方略,全面推进依法行政,当前最重要的是要加大行政执法力度,切实做到有法必依、执法必严、违法必究,确保政令畅通。行政执法部门要正确对待和依法行使行政权力,严格按照法定的权限和法定的程序办事,做到清正廉明,铁面无私,执法如山,决不允许搞人情执法,更不准徇私枉法。坚决消除执法中的消极腐败现象,纠正不顾国家利益和人民利益的本位主义、地方主义。对违法者不论涉及到什么单位、什么人,都要严肃追究,依法予以惩处。以政府机构改革为契机,根据法律、法规确定的政府部门的职责,进一步理顺行政执法体制,划清执法权限,保证行政执法主体的合法性,不断提高行政执法效率。

(四)进一步加强队伍建设,提高行政执法人员的能力和水平。全面推进依法行政,必须全面提高各级政府机关工作人员的政治素质和执法能力,努力建设一支廉洁、高效的行政执法队伍。录用行政执法人员要严格标准,公平竞争,择优录用,切实把住进人关;对担负行政执法任务的工作人员,必须实行法律知识和执法能力的考核上岗制度;对那些滥用职权、执法犯法、徇私枉法的执法人员,必须严肃查处并清理出行政执法队伍,保持行政执法队伍的纯洁性。依法确定执法机构和执法岗位的职责权限、工作制度,并把实行执法责任制与建立行政管理公示制、评议考核制、错案追究制结合起来,制定科学的考核标准和办法,从根本上保证行政执法工作的严肃性和公正性。按照党的十五大要求,一切行政机关都必须建立并实行行政执法责任制和评议考核制,这(下转第41页)

动。其他城市也将举办较大规模的群众文化舞台演出、广场演出等活动。艺术节参演、展演剧目在完成艺术节演出任务之后,要组织好省内外商演,让更多的观众直接观赏到这些优秀作品。此外,艺术节期间还要举办电影展映周、文物精品展览、美术书法摄影展览、图书(音像)展览、民间工艺品展览、民俗文化展览等多种形式的展示活动及娱乐活动,全方位展示我省文化艺术事业的丰硕成果,吸引广大群众参与,丰富艺术节的内涵,烘托艺术节的整体气氛,从而使艺术节真正成为艺术的盛会、人民的节日。

**第三,努力开拓创新,积极探索办节的新路子。**努力探索既符合艺术发展规律,又适应市场经济体制要求的运作机制。解放思想,勇于创新,借鉴国内外一切好的经验,争取在筹资机制、组织机制、宣传机制、演出机制、广告策划机制、接待方式等方面有一个较大的突破。在筹资机制上,建立一个国家和地方财政补贴、社会集资赞助、广告和票务收入等相结合的多元化筹资机制。在演出剧目的确定及场次安排等方面,也要运用市场机制进行操作。参演剧目既要赢得领导、专家叫好,又要赢得市场叫好,争取实现社会效益、经济效益的双丰收。采用以演补演的办法,充分挖掘江苏演出市场及毗邻省市演出市场的潜力,组织一定场次的社会、经济效益俱佳的商业演出。同时,第六届中国艺术节将引进竞争机制,利用竞争机制推动艺术节的规模扩大、水准提高。对参演剧目进行评奖,设

立中国艺术节大奖、中国艺术节奖、中国艺术节特别奖和中国艺术节纪念奖。各类奖项均由文化部组织专家成立评奖委员会,本着权威性、公正性、导向性的原则进行评奖,力争在本届艺术节上产生出在全国具有强烈影响的鸿篇巨制,产生经典之作。此外,艺术节开幕式、形象策划、广告策划、招商策划、宣传策划、筹资策划等都要广开门路,向全社会征集方案和招标,在竞争中求得最好、最优。

**第四,做好演出场馆准备及其他硬件设施建设,创造良好环境,提供优质服务。**根据预测,本届艺术节大致需要30个左右的演出场馆。目前,主会场和分会场演出场馆建设改造工作已接近尾声,对准备投入使用的31个演出场馆,正由场馆部牵头,分期进行综合性竣工验收。在抓好演出场馆准备的同时,还要全力做好交通通讯、清洁卫生、市容市貌、旅游接待、安全保卫等方面的准备工作,进一步做好优化、美化社会环境的工作,努力营造出热烈、隆重、文明、喜庆的节日气氛,以崭新的面貌喜迎八方来客。

随着第六届中国艺术节的日益临近,我们将以高度的责任感和紧迫感全力投入到各项筹备工作之中,努力把各项准备工作做好、做细、做实。我们坚信,有党中央、国务院的亲切关怀,有省委、省政府和文化部的正确领导和指导,有全省人民的大力支持,我们一定能把第六届中国艺术节办出水平,办出特色。