

把廉政建设和反腐败斗争不断引向深入

省委副书记、常务副省长 梁保华

一、认清形势，统一认识，进一步坚定推进廉政建设与反腐败斗争的信心和决心

过去的一年，各级政府推进廉政建设和反腐败斗争取得的成绩是显著的，在社会上的反响是好的，受到了广大人民群众肯定。但同时也要清醒地看到，廉政建设和反腐败工作与中央的要求相比，与人民群众的期望相比，仍有一定差距。

加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，是邓小平理论的重要内容，是建设有中国特色社会主义的必然要求。在中纪委七次全会上，江泽民总书记从巩固党的执政地位、维护国家长治久安的高度，精辟阐述了切实加强干部队伍建设的极端重要性，突出强调了领导干部必须牢固树立正确的权力观。江总书记的重要讲话，高瞻远瞩，抓住根本，语重心长，发人深省。权力观的主要内涵就是“为谁当官，怎样用权”。我们只有牢固树立正确的权力观，才能经得起改革开放和执政的考验，经得起权力、金钱、美色的考验，经得起各种风险的考验，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。江总书记的重要讲话，不仅对各级领导干部提高党性修养、增强拒腐防变能力具有十分重要的教育意义，而且为推进新时期廉政建设和反腐败斗争指明了方向。

当前，国际国内环境正在发生复杂而深刻的变化，廉政建设和反腐败斗争面临着系列新情况、新问题和新任务。面对西方敌对势力对我进行“西化”、“分化”的战略图谋，我们党将经受长期执政的严峻考验。从国内看，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，我国的生产力水平、供求关系、体制环境、对外经济联系发生了重大的历史性变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。我国加入世贸组织，带来了新的机遇也带来了新的挑战。从我省来看，经济和社会发展已进入一个新的阶段。当前全省形势总的好的，但经济社会生活中仍然存在许多矛盾、问题和困难。加强廉政建设和反腐败斗争，已成为我们凝聚民心、迎接挑战、抓住机遇、加快发展的迫切需要。我们必须从改革发展稳定的大局出发，充分认识加强政府廉政工作的极端重要性、紧迫性和艰巨性，以更加积极的姿态，更加扎实的措施，更有成效地抓好廉政建设和反腐败斗争，把廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。

二、突出重点，狠抓关键，把廉政建设和反腐败斗争各项要求落到实处

根据中央和省委对党风廉政建设和反腐败斗争的部署，今年全省政府廉政工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民总书记“七一”重要

讲话和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十五届六中全会和中纪委七次全会精神，进一步加强反腐败三项工作，坚持深化改革，加大治本力度，从源头上预防和解决腐败问题，务求廉政建设和反腐败斗争取得新进展，为加快富民强省、率先基本实现现代化提供坚强有力的政治保证。各地、各部门要围绕坚持清正廉洁、反对以权谋私、规范权力运行等关键问题，重点抓好以下几方面工作：

(一)深化“收支两条线”管理改革。我省预算外资金管理基础较好，但仍有一些问题没有根本解决。为此，必须下更大的决心，采取更有力的措施，加快推进以收支脱钩和收缴分离为特征的预算外资金“收支两条线”改革。一是加强财政专户管理。根据国家规定，从今年起，我省公安、法院、工商、环保、计划生育等执收执罚部门的预算外收费收入要全部上缴地方财政，纳入预算管理。其他行政事业单位收费一律缴入财政专户管理。消灭预算外资金管理的“死角”，任何部门不得“坐收”、“坐支”。二是积极推行部门预算。在去年试点的基础上，今年省级机关127个部门及1400多个二、三级预算级次单位将全部实行部门预算。市县也要积极开展部门预算编制试点，为全面推行部门预算做好准备。三是建立健全现代国库管理制度。根据“预算编制、预算执行、预算监督三分离”的原则，尽快出台我省具体实施办法，选择部分省级单位和地区进行改革试点，对各项财政资金逐步实行国库集中收付，从制度上杜绝截留、挤占、挪用财政资金的现象。继续清理整顿行政事业单位银行账户，对设立“小金库”、账外账、违规开设银行账户的要坚决予以查处。监察、财政、审计等部门要加强监督检查，对违反规定的，要严肃追究主要领导和相关人员的责任。

(二)加快行政审批制度改革。根据国务院要求，结合江苏实际，今年全省开展第二轮行政审批制度改革，对此省政府已专门召开会议作了部署。一是要确保已出台的行政审批制度改革方案落实到位。二是继续清理和削减审批事项。对不符合政企分开和政事分开要求，妨碍市场开放和公平竞争以及实际上难以发挥有效作用的行政审批，坚决予以取消；可以用市场机制代替行政审批，通过市场机制运作。对确需保留的行政审批项目，要规范操作，简化程序，公开透明，明确责任，建立规范的运行机制。对需要由审批制改为备案制等改变管理方式的项目，也要制订管理办法，规范操作程序。三是进一步加强对审批行为的监管。按照“谁审批、谁负责”的原则，明确审批部门和审批人应负的责任。对于只审批不监督或者监督不力造成严重后果，甚至利用审批权谋取私利的，要严肃追究主管领导和直接责任人的责任。

深化行政审批制度改革,要从省政府各部门抓起,自上而下推进。不得对决定取消的项目搞变相审批,不得违反规定擅自新设行政审批项目。要加强对行政审批制度改革工作的监督检查,严防走过场,确保第二轮行政审批制度改革按期完成,取得实效。

(三)严格规范和执行招标投标制度。今年,各地、各部门都要继续深化经营性土地使用权出让招标拍卖、建设工程项目公开招标投标、政府采购、产权交易进入市场等四项制度改革,加快推进招投标办法的公开、公平、公正和规范化。除法律规定划拨范围内的用地可以划拨、工业用地可以协议出让外,所有经营性用地一律在土地市场实行公开招标、拍卖。认真整治土地批租中的违规问题,切实防止国有土地资产流失。结合整顿市场经济秩序,进一步规范有形建筑市场。继续开展工程建设专项治理,确保建筑市场年内转入依法行政、长效管理的轨道。今年,《政府采购法》将正式颁布实施,各地、各部门要以此为契机,进一步扩大政府集中采购的规模和范围,创新管理机制,规范政府采购行为。继续发挥监察机关驻场监察、社会和新闻舆论的监督作用,加强对《招标投标法》贯彻落实情况和各项招标投标活动的监督检查,坚决制止和纠正规避招标、招标投标中弄虚作假等现象,严肃查处领导干部干预和插手招标投标等违纪违法行为。

(四)继续抓好领导干部廉洁从政工作。政府工作人员都必须做到清正廉明,勤政务实,奉公守法,自觉奉献。其中,廉洁从政是基本要求。廉政首先要靠自律。今年中纪委对领导干部廉洁从政提出了6个方面新要求,省纪委在领导干部廉洁自律方面又作出了一些新规定。我们要坚决贯彻落实。要坚持自律与他律相结合,对领导干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。把对“一把手”的监督,对执纪执法部门和掌管人财物部门的监督,对双重管理领导干部的监督作为重点,充分发挥行政监督、法律监督、群众监督和舆论监督的作用,形成全方位监督网络。坚持事前监督、事中监督、事后监督并重,将监督关口前移,形成贯穿于权力行使全过程的监督体系。真正做到领导干部的权力行使到哪里,监督就实行到哪里。要继续抓紧查办案件工作,加大查办金融、证券、房地产、人事、司法等领域案件力度,坚决查办严重违反政治纪律的案件,贪污贿赂、徇私枉法、贿赂选举等重要案件。

三、加强领导,综合治理,健全廉政建设和反腐败斗争工作机制

各地、各部门要始终把廉政建设和反腐败斗争放在改革发展稳定的大局中来把握,切实加强领导,狠抓工作落实,更好地肩负起“两手抓”的重任。

(一)进一步转变政府职能,切实加强政风建设。要按照建立“廉洁、勤政、务实、高效”政府的要求,必须进一步深化改革,加快政府职能转变。中央提出把今年作为转变作风年、调查研究年,各地、各部门要积极响应。继续贯彻落实党的十五届六中全会《决定》精神,全面加强各级政府的思想作风、工作作风、领导作风、学风和干部生活作风建设。政风建设一定要从领导干部抓起,政风建设关键是要在抓落实上

下功夫,一级抓一级,层层抓落实,并坚定不移地依靠群众,接受群众的监督和帮助,以群众满意程度来检验我们政风建设的实效。

(二)加强法制建设,不断提高依法行政水平。江泽民总书记在讲到反腐败时曾经指出,要深化改革,完善监督法制,建立健全依法行使权力的制约机制。要按照党的十五大精神和江总书记提出的边反边改、边反边建、标本兼治的要求,有计划有步骤地加强法制建设。要结合新形势、新任务,不断总结和探索有利于提高拒腐防变和抵御风险能力的新办法、新制度。针对容易滋生腐败问题的漏洞和薄弱环节,进一步建立健全法规和规章,完善行政处罚和刑事追究相衔接的规定,加快形成程序严密、制约有效的制度法规体系。各级执法执纪部门要加强对制度执行情况的监督检查,依法加大对违法犯罪行为的惩治力度,抓紧建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。要理顺行政执法体制,建立依法行政工作机制,做到有权必有责,用权受监督,实现权力与责任紧密挂钩,权力与利益彻底脱钩,从源头上防止和减少腐败现象滋生蔓延。

(三)认真落实廉政建设责任制,切实解决群众反映强烈的突出问题。各地、各部门负责同志特别是一把手,必须切实承担起第一责任人的职责,班子中的其他成员也要按照分工各负其责。要根据中纪委提出的六个重点,突出抓好责任追究。尤其是领导干部对自己职责范围内的反腐败工作敷衍塞责,不抓不管,以致屡屡发生大案要案,造成恶劣影响的;选拔任用干部违反有关政策和规定、用人失察的,必须追究有关领导干部的责任。要把落实责任制与深入开展纠风和专项治理工作结合起来。继续深化城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品流通体制三项改革,整顿药品流通秩序,规范医药价格,全面落实医院药品“收支两条线”管理规定。进一步开展民主评议行风活动,巩固治理公路、河道“三乱”,中小学乱收费以及减轻企业负担等工作成果。

(四)充分发挥监督部门作用,建设一支与时俱进、高素质的监察干部队伍。进一步加强执法监察工作,积极开展廉政监察和效能监察。抓好高速公路、淮河入海水道、润扬长江公路大桥和南京奥林匹克体育中心等在建的重点项目的执法监察。进一步整顿规范市场经济秩序,继续深化预算执行审计,搞好专项资金审计,改进金融和企业审计。政府其他各部门也要按“谁主管、谁负责”的原则,认真行使行业监督职能,从整体上提高政府廉政工作水平。进一步推进廉政建设和反腐败斗争,必须建设一支政治坚强、公正清廉、纪律严明、业务精通、作风优良的高素质监督干部队伍。广大监察干部要按照江总书记在中纪委七次全会上提出的要求,坚持用“三个代表”重要思想武装头脑,坚定不移地保证党的路线方针政策贯彻执行,坚定不移地与一切腐败现象作斗争,努力做到有更高的政治觉悟,更高的纪律性,更强的法制观念,更要谦虚谨慎,密切联系群众,树立新时期监察干部的新形象。

(此文为梁保华同志在省政府廉政工作会议上的讲话摘要)